

**UCHWAŁA NR XLII/354/14
RADY MIASTA MIĘDZYRZEC PODLASKI**

z dnia 28 stycznia 2014 r.

w sprawie przyjęcia Programu Osłonowego Dożywiania Dzieci i Młodzieży na terenie Miasta Międzyrzec Podlaski na lata 2014-2020.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r. poz. 594, z późn.zm.), art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013r. poz. 182, z późn.zm.) uchwala się co następuje:

§ 1.

Uchwala się Program Osłonowy Dożywiania Dzieci i Młodzieży na terenie Miasta Międzyrzec Podlaski na lata 2014-2020, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Międzyrzec Podlaski.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązująca od 1 stycznia 2014r.

Przewodniczący Rady Miasta

Robert Matejek

PROGRAM OSŁONOWY DOŻYWIANIA DZIECI I MŁODZIEŻY na terenie Miasta Międzyrzec Podlaski na lata 2014-2020

1. Podstawa prawna programu.

Podstawę prawną dla wdrożenia programu stanowi art.17 ust.2 pkt.4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013r. poz.183, ze zm.). Konieczność opracowania i wdrożenia programu jest związana z wejściem w życie od 1 stycznia 2014 roku uchwały Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M.P.z 2013 r. Nr 221). Wspomniana wyżej uchwała zmienia dotychczasowe zasady finansowania „dożywiania dzieci”. Uchwała Rady Ministrów stanowi swego rodzaju procedurę dla realizacji zadania „dożywianie dzieci” adresowanego do dzieci, które wywodzą się z rodzin spełniających kryterium dochodowe określone w art.8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej lub spełniają kryterium określone jako 150% w/w kryterium.

W treści uchwały Rady Ministrów uwzględniono możliwość finansowania dożywiania dzieci wywodzących się z rodzin, które nie spełniają kryterium dochodowego określonego w przepisach o pomocy społecznej, o ile gmina uchwali program osłonowy adresowany do tej grupy mieszkańców.

W Mieście Międzyrzec Podlaski udzielano w minionych latach pomocy w formie dożywiania, dzieciom z rodzin, które nie spełniają kryterium dochodowego określonego w przepisach o pomocy społecznej, ale sytuacja w tych rodzinach jest trudna z innych przyczyn i dożywianie jest istotnym wsparciem.

Program osłonowy zachowuje zgodność z celem głównym Strategii Integracji i Polityki Społecznej Miasta Międzyrzec Podlaski na lata 2004-2015 przyjętej uchwałą Nr XXI/179/2004 Rady Miasta Międzyrzec Podlaski z dnia 27 sierpnia 2004r. oraz wytyczonymi kierunkami działania zawartymi w celach operacyjnych Strategii, w tym m.in. w punktach 1.2, 1.3, 6.6. Program osłonowy jest zgodny z założeniami polityki społecznej na szczeblu powiatu, województwa i kraju.

2. Diagnoza społeczna.

Zgodnie z diagnozą społeczną zawartą w Strategii Integracji i Polityki Społecznej Miasta znaczna część mieszkańców utrzymuje się z niskich dochodów lub pozostaje bez pracy, co przekłada się na niski poziom życia. Trudności rodziny spotęgowane bezrobociem prowadzą do niezaradności oraz innych negatywnych zjawisk w funkcjonowaniu rodziny ograniczających dzieciom i młodzieży możliwość prawidłowego rozwoju. Rodziny doświadczające trudności życiowych korzystają ze świadczeń pomocy społecznej. Wiele rodzin o dochodach nieznacznie przewyższających ustawowe kryterium boryka się z trudnościami, lecz nie kwalifikują się do wsparcia na podstawie przepisów o pomocy społecznej. Dla dzieci z takich rodzin przewidziany jest program osłonowy w zakresie dożywiania.

Z doświadczeń minionych lat wynika, że dzieci wywodzące się z problemowych rodzin korzystały z pomocy w formie dożywiania oferowanej w ramach ustawy „pomoc państwa w zakresie dożywiania”, która przewidywała taki rodzaj wsparcia w ramach typowania przez dyrektorów szkół i świetlicy socjoterapeutycznej.

Rodziny niespełniające kryteriów określonych w przepisach o pomocy społecznej, z których dzieci korzystały z dożywiania, na przestrzeni minionych lat doświadczały między innymi: ubóstwa, sieroctwa, zaniedbań opiekuńczych, choroby, niepełnosprawności, uzależnień, zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej oraz innych dysfunkcji społecznych.

W 2012 roku udzielano wsparcia 587 dzieciom z rodzin o podobnych problemach, w 2013 roku liczba wyniosła 570 dzieci.

Te sytuacje uzasadniają objęcie dożywianiem dzieci uczęszczające do przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych oraz świetlicy socjoterapeutycznej. Ta forma pomocy dzieciom i młodzieży jest wsparciem prawidłowego rozwoju psychofizycznego młodego organizmu. Realizacja działań

w ramach niniejszego Programu wpłynie na znaczne ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji. Mieszkańcy Miasta Międzyrzec Podlaski borykają się od lat z wysokim wskaźnikiem bezrobocia przewyższającym wskaźniki: krajowy, wojewódzki oraz powiatowy. Oferta lokalnego rynku pracy jest ograniczona, a praca sezonowa, krótkookresowa i nisko płatna. Bezrobocie potęgowane innymi przyczynami trudnej sytuacji mieszkańców powoduje konieczność tworzenia różnych form wsparcia rodziny w procesie wychowania młodego pokolenia, w tym zapewnienia dzieciom co najmniej jednego gorącego posiłku w ciągu dnia, na bazie stołówek szkolnych.

3. Cel programu

Celem programu osłonowego jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji w formie **zapewnienia dzieciom i młodzieży z rodzin problemowych, nie spełniających kryteriów do dożywiania w myśl przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, co najmniej jednego ciepłego posiłku w ciągu dnia, w okresie uczęszczania na zajęcia szkolne i świetlicowe.**

Cel programu przyczyni się do osiągnięcia istotnych rezultatów, między innymi:

- a) poprawy stanu zdrowia i jakości życia dzieci i młodzieży,
- b) poprawy warunków do rozwoju dzieci i młodzieży,
- c) utrwalenia właściwych nawyków żywieniowych,
- d) upowszechnienia wśród dzieci i młodzieży zasad prawidłowego żywienia.

4. Sposób realizacji i finansowania programu

Program realizuje Miasto Międzyrzec Podlaski przy pomocy:

- 1) Ośrodka Pomocy Społecznej w Międzyrzeczu Podlaskim, jako samorządowej jednostki organizacyjnej Miasta, działającej w zakresie pomocy społecznej,
- 2) publicznych i niepublicznych placówek oświatowych, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu Miasta Międzyrzec Podlaski,
- 3) placówek prowadzonych przez organizacje pozarządowe, które prowadzą działalność w zakresie pomocy społecznej, oświaty i wychowania lub wspierania rodziny.

Koordynatorem Programu jest kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Międzyrzeczu Podlaskim.

Program osłonowy obejmujący dożywianie dzieci i młodzieży z rodzin uprawnionych będzie realizowany poprzez udostępnienie dzieciom ciepłego posiłku w przedszkolach, szkołach podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych na terenie Miasta Międzyrzec Podlaski oraz innych placówkach edukacyjnych, do których uczęszczają dzieci z rodzin zamieszkałych na terenie Miasta Międzyrzec Podlaski.

Do udziału w programie mogą być zakwalifikowane dzieci i młodzież, wychowująca się w rodzinach, w których dochód jest wyższy, niż określają to przepisy o pomocy społecznej oraz występują szczególne okoliczności uzasadniające udzielenie wsparcia w formie dożywiania, w tym:

- a) niepełnosprawność,
- b) choroba,
- c) uzależnienie od alkoholu, narkotyków lub środków farmakologicznych,
- d) wielodzietność (wychowywanie trojga i więcej dzieci),
- e) rodziny niepełne,
- f) rodziny zastępcze,
- g) sytuacja kryzysowa w rodzinie (śmierć, wypadek lub nagła choroba rodzica),
- h) klęska żywiołowa lub ekologiczna (pożar, huragan, powódź itp.),
- i) inne uzasadnione sytuacje.

Program osłonowy obejmuje wszystkie formy dożywiania stosowane w placówkach prowadzących dożywianie.

Dzieci i młodzież zgłoszona do udziału w programie zostanie wskazana przez dyrektora szkoły kierownikowi ośrodka pomocy społecznej, po wcześniejszym przyjęciu deklaracji od rodziców lub opiekunów dziecka o potrzebie dożywiania lub przyjęciu takiego zgłoszenia od wychowawcy klasy lub pedagoga, do której dziecko uczęszcza. Dyrektor przedłoży listę dzieci zgłaszanych do pomocy na zasadach niniejszego programu wraz z krótkim ogólnym uzasadnieniem przyczyny zgłoszenia, dotyczącej grupy zgłaszanych dzieci. Lista zgłaszanych dzieci powinna zawierać:

- imię i nazwisko dziecka,
- imię, nazwisko i adres rodzica lub opiekuna
- adres szkoły i klasę, do której uczęszcza dziecko.

Ustala się, że dokumentem potwierdzającym zakwalifikowanie do dożywiania będzie lista dzieci sporządzona przez ośrodek pomocy społecznej, skierowana do dyrektora szkoły, która stanowić będzie potwierdzenie ilości posiłków, jakie w danym miesiącu powinny być sfinansowane w ramach programu w danej szkole lub placówce edukacyjnej.

Dyrektor szkoły może upoważnić wychowawców lub pedagogów szkolnych do poinformowania rodziców lub opiekunów dzieci zakwalifikowanych do udziału w programie o tym fakcie oraz podjąć z rodziną współpracę, zmierzającą do wyeliminowania lub złagodzenia skutków istniejących w rodzinie problemów, które uzasadniają objęcie dożywianiem.

Zakwalifikowanie dziecka do dożywiania w ramach programu nie wymaga wydania decyzji administracyjnej ani ustalenia sytuacji rodzinnej w drodze rodzinnego wywiadu ś rodowiskowego.

Program osłonowy w zakresie dożywiania finansowany jest ze:

- środków własnych Miasta Międzyrzec Podlaski,
- dotacji z budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020
- środków pozyskanych z innych źródeł (np. środków unii Europejskiej).

Wysokość środków na realizację programu określana będzie corocznie w planie finansowym ośrodka pomocy społecznej. Środki finansowe na realizację programu osłonowego podlegają rozliczeniu na koniec roku budżetowego. Środki niewykorzystane na realizację programu podlegają zwrotowi na rachunek budżetu miasta na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych.

Liczba dzieci i młodzieży, którym ma być udzielona pomoc w ramach niniejszego programu, nie może przekroczyć 20% liczby dzieci dożywianych w przedszkolach, szkołach i innych placówkach z terenu Miasta Międzyrzec Podlaski, w poprzednim miesiącu kalendarzowym.

5. Monitoring programu

Wdrażanie programu osłonowego w zakresie dożywiania będzie systematycznie monitorowane. Monitoring obejmuje następujące wskaźniki:

- 1) liczbę dzieci i młodzieży objętych dożywianiem,
- 2) liczbę rodzin, z których dzieci zostały objęte dożywianiem,
- 3) liczbę wydanych posiłków,
- 4) wartość pomocy udzielonej w formie dożywiania mierzona w złotych,
- 5) udział procentowy dzieci i młodzieży objętej dożywianiem w ramach programu osłonowego (na wniosek dyrektora lub kierownika placówki) w stosunku do ogólnej liczby dzieci i młodzieży objętej dożywianiem w mieście.

Wskaźniki będą monitorowane w okresach kwartalnych i miesięcznych. Kwartalnie monitorowane obejmuje wskaźniki od nr 1 do nr 4. Wskaźnik nr 5 będzie podlegał monitorowaniu w okresach miesięcznych, dla spełnienia warunku udziału 20% dzieci i młodzieży objętej programem osłonowym w stosunku do wszystkich dzieci i młodzieży korzystających z dożywiania na terenie Miasta.

Raporty z realizacji programu sporządza kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej odpowiedzialny za koordynację Programu. Raporty wskazujące liczbę dzieci oraz wartość świadczeń przedkładane są Skarbnikowi Miasta celem weryfikacji wydatków na realizację programu osłonowego oraz planowaniu dodatkowych środków w przypadku wystąpienia takiej potrzeby.

6. Harmonogram realizacji

Program osłonowy dożywiania dzieci i młodzieży na terenie Miasta Międzyrzec Podlaski będzie realizowany zgodnie z poniższym harmonogramem:

Lp.	Opis zadania	Podmiot odpowiedzialny	Termin realizacji
1.	Rozeznanie potrzeb w zakresie dożywiania dzieci z rodzin problemowych	Dyrektorzy szkół i placówek	na bieżąco w całym okresie realizacji programu
2.	Sporządzenie listy dzieci zakwalifikowanych do udziału w programie i przekazanie jej kierownikowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej	Dyrektorzy szkół i placówek	do 20 grudnia i do 20 sierpnia okresu poprzedzającego przyznanie świadczeń
3.	Weryfikacja zgłoszonych list i zakwalifikowanie dzieci do dożywiania w ramach programu oraz przekazanie informacji Dyrektorom szkół i placówek	Kierownik ośrodka pomocy społecznej	do 5 stycznia i do 5 września
4.	Przekazywanie środków na realizację programu	Skarbnik	do 15 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu realizacji programu
5.	Sporządzenie miesięcznej informacji z realizacji programu	Kierownik ośrodka pomocy społecznej	do 10 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu realizacji programu
6.	Sporządzenie kwartalnej informacji z realizacji programu i przekazanie jej do wojewody	Burmistrz Miasta za pośrednictwem ośrodka pomocy społecznej	do końca drugiego miesiąca następującego po zakończeniu kwartału
7.	Prowadzenie rozmów z rodzicami dzieci objętych programem osłonowym w celu wspólnego podjęcia działań zmierzających do rozwiązania problemu lub minimalizowania jego skutków	Dyrektorzy szkół, wychowawcy, pedagodzy szkolni	na bieżąco w całym okresie realizacji programu
8.	Opracowanie rocznego sprawozdania z realizacji programu osłonowego i przedłożenie Radzie Miasta	Dyrektorzy szkół, kierownik ośrodka pomocy społecznej, Skarbnik	do końca stycznia roku następującego po zakończeniu realizacji programu w danym roku

UZASADNIENIE

Miasto Międzyrzec Podlaski przystąpiło do rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” i zamierza kontynuować działania wspierające mieszkańców Miasta w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych do wysokości 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013r. poz. 182 z późn.zm.) dla osób ubiegających się o taką formę pomocy, o których mowa w uchwale Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M.P. z 2013r. poz.1024).

Uchwała Nr 221 Rady Ministrów przewiduje również możliwość finansowania obiadów dla dzieci, których dochód w rodzinie przekracza zwiększone kryterium dochodowe powyżej 150%, bez wydania decyzji administracyjnej, lecz wymaga to przyjęcia przez Radę Miasta szczegółowych regulacji w formie programu osłonowego. Program ten powinien wskazywać na dodatkowe, szczególne okoliczności uzasadniające przyznanie wsparcia w formie obiadów w stołówce placówki, do której uczęszcza dziecko. Liczba dzieci korzystających z bezpłatnego dożywiania, przyznanego pomimo przekroczenia kryterium dochodowego, nie może przekroczyć 20% ogólnej liczby dzieci korzystających z bezpłatnych obiadów w miesiącu poprzedzającym zastosowanie takiej formy wsparcia. Dotychczas z bezpłatnych obiadów, powyżej ustawowego kryterium dochodowego, korzystało 47 dzieci, przy ogólnej liczbie korzystających 570 dzieci. **Podjęcie niniejszej uchwały z mocą wsteczną zapewni kontynuację wsparcia od dnia 1 stycznia 2014r. i stanowi ochronę interesów najbardziej potrzebujących w zakresie dożywiania.**